

STUDIUL DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea și oportunitatea înființării Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân a
Comunei Oituz și alegerea modalității de gestiune a acestuia

DATE GENERALE:

Denumirea obiectivului:

Studiul de oportunitate privind necesitatea și oportunitatea înființării Serviciului pentru gestionarea
câinilor fără stăpân a Comunei Oituz și alegerea modalității de gestiune a acestuia

Amplasamentul

Studiul va fi implementat în comuna Oituz, județul Bacău.

Titularul studiului:

Denumirea legală completă	Comuna Oituz
Cod de înregistrare fiscală	4455234
Statutul legal	Unitate Administrativ Teritorială
Adresa oficială	sat Oituz, str.Principală nr.189 Comuna Oituz, județul Bacău
Nr. telefon	0234337503
Reprezentant legal	Primar-Petrișor Claudiu
Situl organizației	www.primariaoituz.ro

I. TEMEI LEGAL:

Prezentul document fundamentează necesitatea și oportunitatea înființării Serviciului pentru
gestionarea câinilor fără stăpân a Comunei Oituz și alegerea modalității de gestiune a acestuia, stabilirea
soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, întocmit în conformitate cu prevederile OG nr.
71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și
privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

Studiul de fundamentare are la bază prevederile legale, care definesc serviciile publice de
administrare a domeniului public și privat de interes local:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân; cu completările și prevederile ulterioare;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Hotărârea nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale.
- Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

II. SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Scopul prezentului *Studiu de fundamentare* îl constituie motivarea necesității și oportunității înființării Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân a Comunei Oituz și alegerea modalității de gestiune a acestuia, respectiv fundamentarea necesității și oportunității de delegare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Oituz, județul Bacău.

Rezultatele studiului de fundamentare, a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din Comuna Oituz trebuie să justifice și să demonstreze că:

- Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân a Comunei Oituz necesită a fi înființat
- proiectul este realizabil la parametri optimi
- modalitatea optimă de gestiune a acestuia
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale privind rolul și impactul obiectivelor respective în viața comunei,
- proiectul beneficiază de susținere financiară

III. DESCRIEREA PROIECTULUI

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, examinarea, cazarea, îngrijirea, eutanasierea și neutralizarea cadavrelor câinilor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Activitatea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân a Comunei Oituz va realiza următoarele:

- a) capturarea câinilor fără stăpân;
- b) transportarea animalelor la adăpostul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- d) cazarea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea, microciparea sau cruțarea câinilor ce rămân în adăpost a celor revendicați sau adoptați și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- e) reîntoarcerea câinilor fără stăpâni în zona în care au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate;
- f) eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cronice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat, cu respectarea prevederilor legale;
- g) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- h) efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpost;
- i) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- j) protecția și conservarea mediului înconjurător;
- k) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătatea publică;
- l) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar veterinar.

Beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a Comunei Oituz
- Cetățenii - persoane fizice, cetățeni ai Comunei Oituz
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Comunei Oituz.

aria teritorială pe care va fi prestat serviciul:

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân va fi prestat în aria geografică a Comunei

Obiectivele generale a Comunei Oituz referitor la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a populației;
- b) dezvoltarea durabilă a Serviciului;
- c) susținerea dezvoltării economico-sociale a localității;
- d) adaptabilitatea Serviciului la cerințele comunității locale;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tariful echitabil, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- h) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- i) conservarea și protecția mediului înconjurător;

respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale și le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Comunei Oituz;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și dreptul de control și de a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

- a) respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea serviciilor prestate;
- c) parametrii serviciilor prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune a bunurilor, de dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, încredințată prin contractul de delegare.

IV. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

Până la data prezentei, nu a fost emise acte administrative privind înființarea Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei Oituz și implicit nici privind modalitatea de gestiune a acestuia.

V. NECESITATEA ÎNFIINȚĂRII SERVICIULUI. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

În acord cu dispozițiile art. 1 din OUG. nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, **consiliile locale au obligația de a înființa și funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.** Astfel, activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și administrat de autoritatea administrației publice locale, înființarea acestuia fiind obligatorie conform prevederilor legale mai sus menționate.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din Comuna Oituz.

Eficiența serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea acestuia ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială unde funcționează, concomitent cu protecția animalelor fără stăpân conform principiilor europene de protejare a animalelor.

Administrarea eficientă a acestui serviciu apare ca o necesitate pentru creșterea gradului de siguranță la nivelul comunității locale.

În conformitate cu art.10 din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, gestionarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță a serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local al Comunei Oituz în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.

Gestiunea directă

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în calitate de unități administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate atribuțiile și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de

publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice
acestora.

Gestiunea directă se realizează în conformitate cu prevederile OG 71/2002, art. 11 prin intermediul
operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată în conformitate cu OG 71/2002, art. 12 este modalitatea de gestiune în care
autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți
operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a
gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor precum și
administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii se face cu respectarea principiilor liberei concurențe,
transparenței, tratamentului egal și al confidențialității și cu respectarea prevederilor contractului-cadru
de delegare a gestiunii și ale regulamentului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a
domeniului public și privat, aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Conform dispozițiilor legale în vigoare, autoritatea publică locală are competența exclusivă de a
impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării. Astfel,
legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricărui operator,
nou și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală.
În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, astfel cum reiese din cuprinsul
Căminului administrativ, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor
profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de
performanță. Prin cuprinsul contractului, autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la
nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare,
acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Pentru a putea compara ușor avantajele și dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii
delegate a serviciului de gestionare a cânilor fără stăpân, acestea se prezintă în continuare sub forma unui
tabel:

	Gestiunea directă	Gestiunea delegată
Avantaje	<ul style="list-style-type: none"> - Menținerea autorității nemijlocite a administrației publice locale asupra activității - Menținerea responsabilității față de populația deservită - Asigurarea continuității prestării serviciului de gestionare a cânilor fără stăpân din Comuna Oituz fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului - Încasarea profitului din prestarea activității - Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune 	<ul style="list-style-type: none"> - Autoritatea are putere decizională - Autoritatea va avea calitatea de a superviza și de a reglementa conformarea operatorului cu cerințele impuse în contract - Autoritatea va avea dreptul de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a întrerupe delegarea gestiunii în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă care persistă – prin clauze de penalizare și de reziliere a contractului - Parametrii serviciului , precum și necesarul de investiții vor fi definite în contract - accelerarea investițiilor în momentul în care operatorul își va intra în drepturi, nevoia de rentabilitate a operatorului va genera schimbarea rapidă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții/ beneficiarii
Dezavantaje	<ul style="list-style-type: none"> - Serviciul trebuie înființat și organizat, în condițiile OG nr. 71/2002, modificată și completată de Legea nr. 3/2003 și Legea nr. 101/2006, ținându-se seama de mărirea, gradului de dezvoltare și de particularitățile economic-social ale 	<ul style="list-style-type: none"> - Ținând cont de prevederile legale în vigoare, Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști

Comunei Oituz, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatarei și dezvoltării acestora

- Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților în condițiile limitării numărului maxim de angajați în structurile subordonatoare autorității publice locale
- Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat, respectiv de către autoritatea publică locală.
- Întârzierea realizării serviciului datorat lipsei experienței
- Întârzieri generate de înființarea unui astfel de serviciu nou
- Întârzieri datorate documentațiilor și dotărilor necesare obținerii autorizațiilor și licențelor obligatorii în vederea funcționării adăpostului pentru câini și a prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

și între aceștia și autorități contractante, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități

- Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local.
- Autoritatea trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare
- Întreruperea prestării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în cazul încetării contractului.

Luând în considerare cele prezentate mai sus, în ceea ce privește activitatea de gestionare și îngrijire a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Oituz, propunem **gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat.

VII. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de fundamentare în vederea înființării și delegării serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân, s-a folosit ca metodologie de lucru:

- opinia cetățenilor comunei
- opinia agenților economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Comunei Oituz;
- sesizări telefonice ale cetățenilor ;
- audiențe la primar, viceprimar.

VIII. FEZABILITATEA SERVICIULUI

Fezabilitatea tehnică

Gestionarea delegată a serviciului pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este realizată în special de inexistența în cadrul aparatului propriu al primarului a capacității de gestionare, lipsa de experiență, lipsa resurselor umane specializate și lipsa de personal auxiliar calificat. Acești factori sunt decisivi pentru asigurarea viabilității obiectivului.

Astfel, **rezultă necesitatea delegării serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân către un operator**, care are experiență în domeniu.

Operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân este obligat să captureze câinii în următoarea ordine:

- a) câinii care circula liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, bisericilor, pieței publice;
- b) câinii care circula liber, fără însoțitori alte locuri publice decât cele prevăzute la lit. a);
- c) câinii care circula liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale localităților.

Fezabilitatea economică și financiară

Asigurarea serviciului public prin delegare are în vedere continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ, adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor/beneficiarilor serviciilor și excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul delegat.

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, reprezentând cheltuieli de personal, cheltuieli cu întreținerea și funcționarea adăpostului pentru câini, cheltuieli privind activitatea de capturare și transport a câinilor, cheltuieli privind deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea, eutanasierea, tatuarea și aplicarea zgârzii cu plăcuță numerotată și înregistrarea tuturor câinilor fără stăpân din Comuna Oituz, se asigură de către Consiliul Local al Comunei Oituz prin alocarea fondurilor financiare către operatorul serviciului.

Datorită lipsei de experiență și lipsa resurselor umane specializate din cadrul Primăriei Comunei în domeniul gestionării câinilor fără stăpân, se consideră necesar delegarea gestiunii. Înființarea și existența unui serviciu propriu cu personal specializat și cu dotarea tehnică necesară prestării unui serviciu de calitate ar presupune costuri financiare importante pentru bugetul local.

Estimarea costurilor pe toate durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a costurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toți utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată și financiar, pe lângă principiile descentralizării și eficientizării cerute de normele europene.

Din punct de vedere economic, soluția delegării de gestiune este optimă, deoarece comunitatea, pe lângă costurile unor investiții făcute de un operator privat, poate beneficia, în termen scurt, de un serviciu de calitate ridicată, în schimbul plății unei taxe .

Motive legate de protecția mediului

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la cerințele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații să asigure un mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu sunt aceleași indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apar în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenind acestuia. Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, vor avea, atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din Comuna Oituz.

Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației Comunei Oituz, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public privind activitatea de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Oituz, cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- a) Responsabilitatea față de cetățeni;
- b) Nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- c) Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Aspecte instituționale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales:

- *gestiunii directe* autorității deliberative și executive, în numele autorităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân;
- *gestiunii delegate* competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de gestionare și supraveghere a câinilor fără stăpân se transferă unuia sau mai multor operatori.

VIII. CONCLUZII

În concluzie, în prezentul Studiu de fundamentare se motivează necesitatea înființării Serviciului specializat de gestionarea a câinilor fără stăpân, iar pe de altă parte, având în vedere noile tendințe la nivel național, precum și avantajul controlului direct asupra operatorului, exercitat de autoritățile administrației publice locale se recomandă modalitate de gestiune - gestiunea delegată.

PRIMAR,
PETRIȘOR CLAUDIU



Aviz de legalitate
Secretarul general al comunei,
Teodor Iarisa - Adela