

Document finalizat

Cod ECLI ECJ:RO:JDONE:2021:010.002279

ROMÂNIA
JUDECĂTORIA ONEȘTI
JUDEȚUL BACĂU

Dosar nr. 5120/270/2021
Înreg. 18.10.2021

- validare mandat consilier supleant -

ÎNCHEIEREA NR. 2279

Ședința din Camera de consiliu de la 25.11.2021

Instanța constituită din:

Președinte – Amalia Lazăr**Grefier – Liliana Georgescu**

Pe rol se află soluționarea cauzei civile privind pe petent PRIMĂRIA COMUNEI OITUZ, prin Secretar General, având ca obiect "validare mandat consilier supleant".

Cauza se soluționează fără citarea părților.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care:

Instanța, nemaifiind alte probe de administrat sau alte cereri de formulat, în temeiul art. 244 alin. (1) Cod procedură civilă, instanța declară terminată cercetarea procesului și rămâne în pronunțare.

INSTANȚA

Deliberând asupra cauzei civile de față,

Prin cererea înregistrată pe rolul Judecătoriei Onești la data de 18.10.2021 sub nr. 5120/270/2021, s-a solicitat validarea/invalidarea unui mandat de consilier local supleant, respectiv al domnului GABOR MARIUS-RICHARD membru al Partidului Social Democrat.

Secretarul general al comunei Urechești a înaintat mai multe înscrisuri la dosar, formulând propunerea de validare/invalidare a mandatului de consilier local al lui Gabor Marius-Richard, arătând că, urmare a lipsei nemotivate de la ședințele Consiliului local Oituz, prin Hotărârea Consiliului local Oituz nr.84/07.10.2021, s-a constatat încetarea de drept a mandatului de consilier local al dlui Sterpu Cosmin, ales pe lista Partidului Social Democrat și s-a declarat vacant locul acestuia în cadrul Consiliului Local al comunei Oituz, județul Bacău.

Prin adresa nr. 24737 din 08.10.2021, acest act administrativ i-a fost comunicat prin e-mail, Organizației Județene Bacău a Partidului Social Democrat, în vederea validării următorului supleant, în conformitate cu prevederile art. 121 alin.(1), lit.d) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 176/13.10.2021, înregistrată cu nr.25069/13.10.2021 (comunicată prin e-mail), Organizația Județeană Bacău a Partidului Social Democrat, i-a comunicat că următorul pe lista de consilieri locali supleanți este dl Gabor Marius-Richard. În data de 14.10.2021, dl Marius Gabriel a depus la registratura instituției adresa de înaintare documente, copie act de identitate și cazier judiciar.

În ceea ce privește raportul mandatarului financiar coordonator al PSD, menționează că acesta a fost înregistrat la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 22486 din 06.10.2020, fiind depus la dosarele inițiale de validare, astfel încât apreciază că această condiție se prezumă a fi îndeplinită. Mai mult, Autoritatea Electorală Permanentă a publicat în Monitorul Oficial al României nr. 919/8.10.2020, partea I, lista partidelor politice pentru care a fost depus raportul, printre acestea fiind și Partidul Social Democrat - Organizația Județeană Bacău.

A mai precizat că numitul Gabor Marius-Richard a figurat pe lista de candidați ai PSD la poziția nr. 9, iar cel căruia i-a încetat mandatul, dl Sterpu Cosmin, era nominalizat pe listă la poziția nr.12. Conform adresei Organizației Județene Bacău a Partidului Social Democrat nr.220/29.09.2020, au fost confirmați ca fiind membri de partid cei aflați pe pozițiile nr.1-4, nr.12, nr.13, nr.15, nr.16 și nr.18 din lista de candidați, acesta fiind considerentul pentru care dlui Sterpu Cosmin i-a fost validat cel de-al cincilea mandat PSD, fiind așadar al cincilea candidat de pe lista PSD confirmat de partid.

Validarea ulterioară a unui supleant căruia nu i-a fost confirmată inițial calitatea de membru al partidului politic, ar însemna să nu se dea eficiență prevederilor art.100 alin.(3) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor local care stipulează: "Candidații înscrși în liste, care nu au fost aleși, sunt declarați supleanți în listele respective. În caz de vacanță a mandatelor de consilieri aleși pe liste de candidați, supleanții vor ocupa locurile devenite vacante, în ordinea în care sunt înscrși în liste dacă, până la data validării mandatului pentru ocuparea locului vacant, partidele politice sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale din partea cărora au candidat supleanții confirma în scris, sub semnătura conducătorilor județene ale partidelor politice sau ale organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, ca supleanții fac parte din partidul politic respectiv sau din organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale."

Rostul confirmării de la partid este exclusiv de a preciza care dintre candidați, în ordinea listei, mai îndeplinește calitatea de membru la momentul respectiv și nu dreptul partidului de a selecta aleatoriu care dintre candidați să fie validat de către instanță. Faptul că recunoaște azi candidatului de pe poziția nr.9 din lista de candidați calitatea de membru nu poate fi primit de instanță, atât timp cât acesta nu figura în confirmarea inițială a PSD.

Mai mult, atât adresa partidului de confirmare a supleantului ce se solicită a fi validat cât și documentele depuse de acesta, nu au fost depuse în termenul legal prevăzut de art. 121 alin. 1 lit.c), respectiv art.122 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

Având în vedere toate aceste aspecte, propune invalidarea mandatului de consilier local al dlui Gabor Marius-Richard.

În drept, au fost invocate dispozițiile art. 114, art.122 din OUG nr. 57/2019.

În dovedire, au fost depuse înscrisuri.

În cauză, instanța a încuviințat proba cu înscrisuri.

Analizând actele dosarului, instanța reține că procedura de validare a mandatelor supleanților pe durata mandatului consiliului local este stabilită la art. 122 din Codul administrativ, potrivit căruia, în caz de vacanță a mandatelor de consilieri locali, pe durata mandatului consiliului local, mandatele supleanților sunt validate în termen de 10 zile de la data încetării mandatului consilierului local, în condițiile art. 204, de către judecătoria în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care au avut loc alegeri în procedură necontencioasă, prin încheiere pronunțată în camera de consiliu, fără a fi aplicabilă procedura de regularizare a cererii. Validarea mandatelor supleanților se realizează cu respectarea prevederilor art. 114 alin. (2) și art. 121 alin. (1) lit. d), alin. (2) și (3). Supleanții au obligația transmiterii către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale a documentelor doveditoare prevăzute la art. 114 alin. (2) lit. a) - d) cu cel puțin 5 zile înainte de împlinirea termenului de 10 zile. Dispozițiile art. 114 alin. (4) - (7) se aplică în mod corespunzător.

Potrivit art. 204 din același act normativ:„[...] (2) Calitatea de consilier local, respectiv cea de consilier județean încetează de drept înainte de expirarea duratei normale a mandatului, în următoarele cazuri: d) lipsa nemotivată de la mai mult de 3 ședințe ordinare și/sau extraordinare consecutive ale consiliului, desfășurate pe durata a trei luni calendaristice:[...]

(3) Data încetării de drept a mandatului, în cazurile enumerate la alin. (2) lit. a), c) - f) și l), este data apariției evenimentului sau a împlinirii condițiilor care determină situația de încetare, după caz.[...]

(6) În situațiile prevăzute la alin. (2) lit. a), c) - f) și l) constatarea încetării de drept a mandatului de consilier local sau de consilier județean, precum și vacantarea locului de consilier local sau de consilier județean se realizează printr-o hotărâre de constatare a autorității deliberative respective, la propunerea primarului ori, după caz, a președintelui consiliului județean sau a oricărui alt ales local, adoptată în prima ședință desfășurată după apariția evenimentului. Hotărârea autorității deliberative este comunicată de îndată judecătoriei competente să valideze mandatul supleantului, în condițiile art. 122, precum și consilierului local.[...]

Potrivit art. 114 alin. 2 din Codul administrativ (O.U.G. nr.57/2019 republicată), „Mandatul unui consilier local este validat dacă, la data pronunțării încheierii, consilierul local declarat ales îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

a) are domiciliul pe teritoriul unității administrativ-teritoriale în care a fost ales, dovedit prin actul de identitate în copie;

b) nu și-a pierdut drepturile electorale, fapt dovedit prin cazierul judiciar;

c) nu și-a pierdut calitatea de membru al partidului politic pe lista căruia a fost ales, urmare a demisiei sau urmare a excluderii prin hotărârea definitivă a forului competent al partidului politic ori prin hotărâre definitivă a unei instanței judecătorești, fapt dovedit prin confirmările prevăzute la art. 121 alin. (1) sau prin hotărâre definitivă a instanței judecătorești, după caz;

d) mandatarul financiar coordonator a depus raportul detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale în conformitate cu prevederile legii privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, fapt dovedit prin depunerea raportului, în condițiile legii;

e) nu a renunțat la mandat, în condițiile art. 115;

f) nu a fost ales prin fraudă electorală constatată în condițiile legii privind alegerea autorităților administrației publice locale, dovedită prin documentele privind rezultatele alegerilor înaintate de către biroul electoral de circumscripție judecătorești în a cărei rază teritorială se află circumscripția electorală pentru care au fost desfășurate alegeri.”

Petenta, în argumentarea sesizării de validare/invalidare a mandatului consilierului suplicant, supune atenției instanței două aspecte, și anume: nerespectarea termenului legal prevăzut de art.121 alin.1 lit.c) și art.122 alin.(1) din OUG nr.57/2019 de înaintare a adresei de confirmare a supleantului și a documentelor aferente, precum și faptul că Partidul Social Democrat recunoaște calitatea de membru a candidatului de pe poziția nr.9 din lista de candidați, deși aceasta calitate nu o avea în confirmarea inițială a PSD, înregistrată sub nr.220 din data de 29.09.2020, fapt ce contravine dispozițiilor art.100 alin.(3) din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale.

În ceea ce privește *primul argument*, se poate observa din dispozițiile Codului Administrativ referitoare la procedura aplicabilă în cadrul alegerilor locale, că atunci când legiuitorul a dorit să arate sancțiune a nerespectării termenului prevăzut în textul de lege, a făcut-o în mod expres, aspect ce reiese din dispozițiile art. 114 alin. (3) și art. 119 alin. (4) în cuprinsul cărora se prevede că termenele instituite de respectivele dispoziții sunt termene de decădere.

Cu toate acestea, art. 122 din OUG 57/2019 aplicabil procedurii de validare a mandatului supleantului pe durata mandatului consiliului local nu prevede o asemenea sancțiune referitoare la termenele menționate în cuprinsul acestuia, astfel că nu se poate concluziona că nerespectarea termenului de 5 zile de către supleant (ori de către partidul al cărui membru este cum pretinde petenta) ar fi unul de decădere ce ar atrage, ca și consecință, invalidarea mandatului de supleant a numitului Gabor Marius-Richard, doar pentru acest motiv al nerespectării termenului.

Împrejurarea că termenul de 5 zile este unul de recomandare și nu de decădere reiese și din scopul protejat de normele legale care reglementează procedurile instituite de art. 114, art. 119 și art. 122 din Codul Administrativ. Astfel, dacă în cazul procedurilor reglementate de art. 114 și 119 din OUG 57/2019 se impune instituirea unor termene de decădere, procedurile fiind unele urgente ca urmare a necesității constituirii Consiliului Local, în cazul procedurii prevăzute de art. 122 din OUG 57/2019 o astfel de urgență nu mai subzistă, Consiliul Local fiind constituit și funcționând, fiind necesară doar validarea mandatului unui supleant ca urmare a faptului că

mandatul unui consilier local ales a încetat înainte de expirarea duratei normale a mandatului, motiv pentru care argumentul petentei este neîntemeiat.

Referitor la *al doilea motiv evocat de petentă*, instanța îl apreciază ca nefiind întemeiat întrucât confirmarea calității de membru al partidului a unui supleant din listele electorale, se solicită la momentul vacantării unui mandat de consilier ales pe listă la alegerile locale, în conformitate cu prevederile art. 121 alin. (1) lit.d) din OUG 57/2019, prin raportare la art. 100 alin.(33) din Legea nr. 115/2015, prin urmare, adresa cu valoare probatorie emisă în conformitate cu dispozițiile legale precitate este cea înregistrată sub nr. 176/13.10.2021 aflată la fila 10 dosar și nu adresa invocată de petentă.

Astfel, potrivit prevederilor art. 100 alin.(33) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, reglementare prevăzută în Capitolul IV - Secțiunea a 2-a intitulată „ Constatarea rezultatelor alegerilor”: „candidații înscrși în liste, care nu au fost aleși, sunt declarați supleanți în listele respective. În caz de vacantă a mandatelor de consilieri aleși pe liste de candidați, supleanții vor ocupa locurile vacante, în ordinea în care sunt înscrși în liste dacă, până la data validării mandatului pentru ocuparea locului vacant, partidele politice sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale din partea cărora au candidat supleanții confirmă în scris, sub semnătura conducătorilor județene ale partidelor politice sau ale organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, că supleanții fac parte din partidul politic respectiv sau din organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale”.

Din procesul-verbal privind centralizarea voturilor, constatarea rezultatului alegerilor și atribuirea mandatelor al Biroului electoral de circumscripție Oituz la alegerile locale din data de 27 septembrie 2020 (aflat la dosarul nr. 4615/270/2021 al Judecătorei Onești atașat la prezentul dosar - fl.37-45) s-au atribuit mandate PSD pentru 5 candidați, fiind totodată nominalizați 14 supleanții pentru funcția de consilier local (pozițiile 10-23), persoana numitului Gabor Marius-Richard aflându-se la poziția 13, după numiții Prundoiu Damian, Bogdănescu Cătălin-Florin și Poienaru Neculai.

La data de 07.10.2021 Consiliul Local al comunei Oituz a adoptat hotărârea nr. 84 prin care s-a constatat încetarea de drept a mandatului consilierului local Sterpu Cosmin din partea Partidului Social Democrat, ca urmare a lipsei nemotivate de la ședințele consecutive ale Consiliului local Oituz din data de 22.07.2021, 26.08.2021, 20.09.2021 și 30.09.2021. Locul ocupat de domnul Sterpu Cosmin în cadrul Consiliului local al comunei Oituz se declară vacant, acesta urmând a fi ocupat de supleantul de pe lista Partidului Social Democrat.

La dosar au fost depuse pentru supleantul Gabor Marius-Richard următoarele înscrisuri, în acord cu art. 114 alin. 2 lit. a-e din OUG 57/2019: actul de identitate din care rezultă ca are domiciliul în com. Oituz, sat Oituz, nr. 1533A, județul Bacău și vârsta impusă de lege; certificatul de cazier judiciar; declarația ca nu a renunțat la mandat, adresa de desemnare din partea partidului din care face parte nr.176/13.10.2021. În ceea ce privește raportul mandatarului financiar coordonator al PSD, menționez că acesta a fost înregistrat la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr.22486 din 06.10.2020, fiind deus la dosarele inițiale de validare.

Din lista supleanților Partidului Social Democrat al Biroului Electoral, se constată că într-o poziție favorabilă poziției ocupate de către domnul Gabor Marius-Richard, se află supleanții: Prundoiu Damian, Bogdănescu Cătălin-Florin și Poienaru Neculai, la pozițiile 10,11 și 12, la ale căror mandate de consilier local au renunțat, declarațiile acestora fiind înaintate cauzei, în copie, prin adresa partidului nr. 197/23.11.2021 (fl. 48-49).

Făcând aplicabilitatea dispozițiilor art. 100 alin. (33) din Legea 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, având în vedere cererile de renunțare la mandatele de consilieri ale numiților Prundoiu Damian, Bogdănescu Cătălin-Florin și Poienaru Neculai (pozițiile 10-12), instanța reține că următoarea persoană înscrisă în lista supleanților la poziția 13 (anexă la procesul-verbal privind centralizarea voturilor) este numitul Gabor Marius Richard, persoană care are, atât calitatea de membru, cât și sprijinul organizației județene Bacău a Partidului Social Democrat, pentru a fi validat în funcția de consilier local al Consiliului Local Oituz, conform adresei 176/13.10.2021.

Așa fiind, în temeiul art. 100 alin. (33) din Legea 115/2015, art. 122 raportat la art. 114 din OUG 50/2019 urmează a valida în funcția de consilier local al Consiliului Local Oituz a supleantului Gabor Marius-Richard din partea Partidul Social Democrat.

Prezenta încheiere se va comunica de îndată prefectului Județului Bacău și Secretarului General al Consiliului Local Oituz, care are obligația aducerii la cunoștință potrivit art. 114 alin. 5 din OUG nr. 57/2019.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE:**

Admite cererea înaintată de petenta PRIMĂRIA COMUNEI OITUZ, cu sediul în com. Oituz, județul Bacău și, în consecință:

Validcăză mandatul de supleant al numitului GABOR MARIUS-RICHARD, în funcția de consilier local în cadrul Consiliului Local al comunei Oituz, jud. Bacău, din partea Partidului Social Democrat.

Prezenta încheiere se va comunica de îndată Prefectului jud. Bacău și secretarului general al U.A.T. com. Oituz, jud. Bacău, acesta din urmă având obligația de comunicare potrivit art. 114 alin. 5 din O.U.G. nr. 57/2019.

Cu drept de apel, pentru persoanele interesate, în termen de 3 zile de la comunicare.

În caz de exercitare a căii de atac, cererea de apel se depune la Judecătoria Onești, sub sancțiunea nulității.

Dată în cameră de consiliu și pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților de către grefa instanței, astăzi, 25.11.2021.

PREȘEDINTE.

GREȘIER
Liliana Georgescu

Red. A.L. / Tehnored. L.G. - 26.11.2021
Ex. 4/com. părți - 02.12.2021

ROMÂNIA
JUDECĂTORIA ONEȘTI
JUDEȚUL BACĂU

Dosar nr. 5120/270/2021
Din 02.12.2021

PRIMĂRIA COMUNEI OITUZ
JUDEȚUL BACĂU
Nr. 29099
Din 02.12.2021

Către:
SECRETATUL GENERAL AL COMUNEI OITUZ
 județul Bacău

Prin prezenta vă aducem la cunoștință, în conformitate cu dispozițiile art. 103 din Legea nr. 115/2015, faptul că prin Încheierea nr. 2279 din data de 25.11.2021 pronunțată de Judecătoria Onești în dosarul nr. 5120/270/2021 a fost validat mandatul de consilier supleant pentru **Consiliul Local al Comunei Oituz, județul Bacău.**

PREȘEDINTE
Amalia Lazăr

GREȘIER
Liliana Georgescu

SECRETAR